

Администрация Волоколамского городского округа
Московской области

Финансовое управление

П Р И К А З

24.02.2020 № 26-д

г. Волоколамск

Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 31.10.2019 № 6-36,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок планирования бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период.
2. Утвердить прилагаемую Методику планирования бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период.
3. Применять данный приказ при планировании бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период.
4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

Н.М. Дмитриева

**Порядок
планирования бюджетных ассигнований
Волоколамского городского округа Московской области
на очередной финансовый год и плановый период.**

1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа на очередной финансовый год и плановый период разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок взаимодействия Финансового управления администрации Волоколамского городского округа Московской области (далее – Финансовое управление) и главных распорядителей средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области при планировании бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области (далее – бюджетные ассигнования).

2. К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

- оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

- социальное обеспечение населения;

- обслуживание муниципального долга.

3. При планировании бюджетных ассигнований Финансовое управление:

а) доводит до главных распорядителей средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области Методику планирования бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период;

б) осуществляет анализ представленных главными распорядителями средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области обоснований бюджетных ассигнований, предварительных (плановых) реестров расходных обязательств, сводных проектов муниципальных заданий муниципальным учреждениям, объема субсидий бюджетным и автономным муниципальным учреждениям, бюджетных смет казенных учреждений, проводит проверку представленных расчетов с учетом оптимизации объема и структуры расходных обязательств и направляет замечания по указанным документам соответствующим главным распорядителям средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области;

в) проверяет соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

г) консолидирует предоставленные расчетные показатели;

д) в случае необходимости выносит обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Волоколамского городского округа на рассмотрение главе Волоколамского городского округа Московской области.

4. При планировании бюджетных ассигнований главные распорядители средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области:

а) формируют предварительные (плановые) реестры расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

б) формируют расчеты с обоснованиями бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;

в) формируют уточненные реестры расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

г) формируют сводные проекты муниципальных заданий, планируемых к доведению до подведомственных учреждений в очередном финансовом году и плановом периоде на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (согласно перечню муниципальных услуг, с учетом оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и стандартов качества предоставления муниципальных услуг);

д) обеспечивают соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, указанных в предварительных (плановых) реестрах расходных обязательств, бюджетных заявках и обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;

е) главные распорядители средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области вправе одновременно с представлением в Финансовое управление документов в соответствии с подпунктами а - в пункта 4 настоящего Порядка, представить перечень несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема прогнозных предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, доведенных Финансовым управлением.

**Методика
планирования бюджетных ассигнований
Волоколамского городского округа Московской области
на очередной финансовый год и плановый период.**

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области определяет принципы и подходы к формированию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

1. Общие положения

1.1. Планирование бюджетных ассигнований Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – планирование бюджетных ассигнований) главные распорядители средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области осуществляют в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Приказом Минфина России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями);

Положением о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области утвержденным Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 31.10.2019 № 6-36;

Иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

2. Методы планирования бюджетных ассигнований

2.1. Главные распорядители средств бюджета Волоколамского городского округа при планировании бюджетных ассигнований могут применять следующие методы планирования:

- нормативный метод планирования;
- метод индексации;
- плановый метод;
- иные методы.

2.2. Под нормативным методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов,

утвержденных нормативными правовыми актами.

2.3. Под методом индексации расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года и планового периода.

2.4. Под плановым методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативных правовых актах, муниципальной целевой программе, договоре.

2.5. Под иными методами расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от вышеперечисленных методов, или сочетающим перечисленные методы.

2.6. Расчет бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств осуществляется на основе единых подходов с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей планирования.

3. Требования к планированию бюджетных ассигнований бюджета Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период.

3.1. Главные распорядители средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, проводят инвентаризацию расходных обязательств, с точки зрения наличия нормативного правового регулирования, предусматриваемых в бюджете Волоколамского городского округа Московской области расходов на очередной финансовый год и плановый период.

Целью инвентаризации расходных обязательств является обеспечение возможности эффективного использования реестра расходных обязательств в бюджетном планировании для совершенствования бюджетного процесса в Волоколамском городском округе Московской области.

По итогам проведения инвентаризации расходных обязательств формируется реестр расходных обязательств, с учетом всех расходных обязательств Волоколамского городского округа Московской области, соответствующих действующему законодательству.

В реестре расходных обязательств Волоколамского городского округа Московской области для каждого расходного обязательства приводится информация о правовом основании для его возникновения (включая федеральные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты Московской области и нормативные правовые акты, принятые в Волоколамском городском округе Московской области).

Реестр расходных обязательств Волоколамского городского округа Московской области позволяет:

- установить степень обеспечения установленных расходных обязательств планируемыми расходами бюджета;
- определить обязательный объем расходных обязательств соответствующего уровня, подлежащих исполнению;
- осуществлять совершенствование нормативной правовой базы с целью её развития.

Ежегодно реестр расходных обязательств обновляется путем исключения прекращенных в текущем финансовом году расходных обязательств и включения в него принятых в текущем и принимаемых при среднесрочном планировании

обязательств, а также корректировки финансовой оценки обязательств, объем которых изменяется.

В случае выявления расходных обязательств, имеющих недостаточное нормативное правовое обоснование, субъектам бюджетного планирования данных расходных обязательств необходимо разработать нормативные правовые акты, регулирующие исполнение данных расходных обязательств.

3.2. Бюджетные ассигнования планируются в соответствии с расходными обязательствами Волоколамского городского округа Московской области, исполнение которых осуществляется в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области.

3.3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств Волоколамского городского округа Московской области понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами Волоколамского городского округа Московской области, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году и плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение нормативных правовых актов.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами Волоколамского городского округа Московской области, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году и в очередном финансовом году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение нормативных правовых актов.

В целях настоящего Порядка увеличение бюджетных ассигнований бюджета Волоколамского городского округа Московской области в связи с индексацией оплаты труда работников бюджетной сферы, а также индексацией расходов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг относится к бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств Волоколамского городского округа Московской области включаются в проект бюджета Волоколамского городского округа Московской области после обеспечения источниками финансирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Волоколамского городского округа Московской области.

3.4. За основу планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период принимаются расходы текущего финансового года в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета Волоколамского городского округа Московской области на

текущий финансовый год, с учетом анализа изменения структуры расходов и отраслевых особенностей.

Базовые расходы корректируются (уменьшаются):

- на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из бюджета Волоколамского городского округа Московской области, или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом (например: расходы на капитальный ремонт, расходы за счет средств резервного фонда администрации Волоколамского городского округа Московской области);

- по итогам инвентаризации расходных обязательств в целях оптимизации расходов бюджета Волоколамского городского округа Московской области .

Если расходы произведены не с начала текущего финансового года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период следует произвести с учетом годовой потребности на очередной финансовый год.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Волоколамского городского округа Московской области осуществляется с учетом:

- оценки исполнения бюджета Волоколамского городского округа Московской области за текущий финансовый год;

- прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен и роста тарифов на коммунальные услуги на очередной финансовый год и плановый период.

4. Особенности планирования по видам бюджетных ассигнований

4.1. К бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

- предоставление субсидий бюджетным и автономным муниципальным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ);

- предоставление субсидий бюджетным и автономным муниципальным учреждениям на иные цели.

4.1.1. Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений планируются на основании бюджетной сметы.

Обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает:

- оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание работников органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и действующим законодательством;

- оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;

- уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Расчет фонда оплаты труда казенных учреждений производится нормативным методом, исходя из утвержденной структуры казенных учреждений с учетом утвержденной штатной численности и в соответствии с действующим законодательством и иными нормативными правовыми актами,

регламентирующими вопросы по оплате труда.

Расходы по начислениям на заработную плату казенных учреждений планируются в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим вопросы по страховым взносам.

Расчет бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг казенных учреждений осуществляется нормативным методом и (или) методом индексации с учетом объема потребления энергоресурсов и роста тарифов на коммунальные услуги с применением индексов-дефляторов на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет бюджетных ассигнований на оплату услуг (за исключением коммунальных услуг), выполнение работ, расходов на увеличение основных средств, прочих расходов казенных учреждений осуществляется плановым и (или) иным методом.

Расчет бюджетных ассигнований на увеличение материальных запасов казенных учреждений осуществляется нормативным методом при наличии утвержденных нормативными актами Волоколамского городского округа Московской области норм потребления (приобретения) материальных запасов, в ином случае - методом индексации.

Расчет бюджетных ассигнований на уплату налогов и сборов казенным учреждениям осуществляется иным методом в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов (сборов).

Расчет бюджетных ассигнований казенным учреждениям на реализацию муниципальных целевых программ определяется плановым и (или) иным методом исходя из объемов финансирования указанных программ, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами Волоколамского городского округа Московской области.

Расчет бюджетных ассигнований на капитальный ремонт осуществляется плановым методом по объектам на основании показателей проектно-сметной документации.

4.1.2. Планирование субсидий бюджетным и автономным муниципальным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ).

Объемы бюджетных ассигнований в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ) физическим и юридическим лицам и нормативных затрат на содержание имущества, планируются на основании постановлений администрации Волоколамского городского округа Московской области об утверждении соответствующих Порядков формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий.

Расходы на заработную плату работникам бюджетных и автономных учреждений рассчитываются нормативным методом в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами Волоколамского городского округа Московской области регламентирующими вопросы по оплате труда.

Расходы по начислениям на заработную плату бюджетных и автономных учреждений планируются в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим вопросы по страховым взносам.

Расходы на оплату коммунальных услуг бюджетных и автономных учреждений планируются нормативным методом и (или) методом индексации с учетом объема потребления энергоресурсов и роста тарифов на коммунальные услуги с применением индексов-дефляторов на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на оплату услуг (за исключением коммунальных услуг), выполнение работ, прочих расходов бюджетных и автономных учреждений планируются плановым и (или) иным методом.

Расходы на увеличение материальных запасов бюджетных и автономных учреждений планируются нормативным методом при наличии утвержденных нормативными актами Волоколамского городского округа Московской области норм потребления (приобретения) материальных запасов, в ином случае - методом индексации.

4.1.3. Планирование субсидий бюджетным и автономным муниципальным учреждениям на иные цели.

Расходы бюджетных и автономных учреждений, не подлежащие учету при планировании субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ), планируются в форме субсидий на иные цели.

Расчет объема субсидий на иные цели осуществляется плановым или иным методом в зависимости от содержания.

Расчет бюджетных ассигнований на уплату налогов и сборов бюджетными и автономными учреждениями осуществляется иным методом в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов (сборов).

Расчет бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ бюджетными и автономными учреждениями определяется плановым и (или) иным методом исходя из объемов финансирования указанных программ, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами Волоколамского городского округа Московской области.

4.2. К бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения Волоколамского городского округа Московской области относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Социальное обеспечение населения может осуществляться посредством принятия публичных нормативных обязательств.

Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Расчет бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения осуществляется плановым и (или) иным методом планирования бюджетных ассигнований.

4.3. Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Волоколамского городского округа Московской области осуществляется иным методом, методом расчета на основании договоров займа и планируемых заимствований в соответствии с объемами займов, сроками их возврата, процентными ставками.

5. Особенности планирования бюджетных ассигнований

5.1. Выделяются следующие особенности планирования бюджетных ассигнований:

5.1.1. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Волоколамского городского округа Московской области включаются в проект

решения о бюджете Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период в размере, не превышающем 3 процента общего объема расходов бюджета городского округа, в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Заключительные положения

6.1. Главные распорядители средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области представляют расчеты бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по кодам классификации расходов бюджетов в соответствии с положениями настоящего Порядка и направляют их вместе с пояснительной запиской, расшифровками и обоснованием расчета на бумажном носителе и в электронном виде в Финансовое управление.

Перечень бюджетных ассигнований бюджета Волоколамского городского округа Московской области на очередной финансовый год и плановый период должен содержать итоги по каждому коду раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов и итог в целом по субъекту бюджетного планирования.

Пояснительная записка должна содержать информацию о методах расчета бюджетных ассигнований, значениях применяемых индексов и нормативов со ссылкой на нормативные правовые акты, прогнозы социально-экономического развития Волоколамского городского округа Московской области, устанавливающие их размеры, а также информацию о причинах отклонений планируемых бюджетных ассигнований от аналогичных расходов текущего финансового года.

6.2. Расчеты бюджетных ассигнований производятся на основании расходных обязательств Волоколамского городского округа Московской области, возникающими в связи с принятыми (планируемыми к принятию) нормативными правовыми актами по вопросам местного значения, а также заключения городским округом договоров и соглашений.

Отсутствие нормативного правового акта Волоколамского городского округа Московской области или его проекта, предлагаемого (планируемого) к принятию или изменению в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде, устанавливающего расходное обязательство Волоколамского городского округа Московской области, является основанием для не включения расходного обязательства Волоколамского городского округа Московской области в общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на очередной финансовый год и плановый период.